

Hội An, ngày 14 tháng 9 năm 2020

BÁO CÁO THAM LUẬN

Công tác chuẩn bị ứng phó với thiên tai theo cấp độ rủi ro thiên tai (chủ yếu đối với ATNĐ, bão và ngập lụt) trên địa bàn thành phố Hội An

Là thành phố ven biển, có đảo, có cửa sông nên đối với Hội An, trong các loại hình thiên tai thường xuyên xảy ra thì ATNĐ, bão và lũ lụt là loại thiên tai ảnh hưởng nhiều nhất.

Những năm gần đây, tuy trên địa bàn thành phố không bị ảnh hưởng của thiên tai nhưng chính quyền và nhân dân thành phố vẫn không chủ quan, luôn chuẩn bị với tinh thần cao nhất, sẵn sàng ứng phó với thiên tai, nhất là với ATNĐ, bão và ngập lụt.

Theo số liệu thống kê, thông thường ATNĐ, bão và ngập lụt ảnh hưởng đến thành phố tập trung tập trung chủ yếu từ tháng 10 đến tháng 12 hàng năm, với số lượng 1 – 2 cơn bão ATNĐ với sức gió C12, 2 – 3 đợt lũ ở mức BĐ III trở lên; ngoài ra những khi mưa lớn gây ngập lụt Thành phố còn bị ảnh hưởng của triều cường và tình trạng xả lũ của các hồ thủy điện ở thượng nguồn, do vậy mức độ nguy hiểm càng tăng lên.

Với Mục tiêu chung là:

- Huy động tối đa các nguồn lực để chủ động ứng phó có hiệu quả trước mọi tình huống thiên tai có thể xảy ra, hạn chế đến mức thấp nhất thiệt hại về người, tài sản, tài nguyên thiên nhiên, môi trường, di sản văn hóa, cơ sở hạ tầng và các công trình trọng yếu do thiên tai có thể gây ra, góp phần quan trọng phát triển bền vững kinh tế - xã hội của thành phố.

- Đảm bảo an toàn về người và tài sản của nhân dân, chủ động sơ tán dân ra khỏi vùng nguy hiểm, hạn chế thấp nhất mọi rủi ro gây ra.

- Bảo vệ các công trình quan trọng về an ninh Quốc gia, phòng, chống thiên tai, công trình trọng điểm trên địa bàn được phân công, đảm bảo các công trình giao thông, thông tin liên lạc hoạt động thông suốt.

- Bảo đảm an ninh trật tự vùng bị thiên tai.

Trong những năm qua, Thành phố đã chủ động thực hiện theo phương châm "4 tại chỗ" để công tác phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn trên địa bàn đáp ứng những mục tiêu chung nêu trên. Năm 2020, UBND thành phố đã thực hiện tốt công tác chuẩn bị nhằm ứng phó với

thiên tai theo từng cấp độ rủi ro thiên tai, cụ thể đối với ATNĐ, bão và ngập lụt như sau:

- Xác định cấp độ rủi ro cao nhất và phạm vi tác động là:

TT	Loại thiên tai	Phạm vi tác động	Cấp độ rủi ro cao nhất
1	Áp thấp nhiệt đới và bão	Toàn thành phố	5
3	Lũ, ngập lụt	Cẩm Thanh, Cẩm Châu, Cẩm Nam, Cẩm Kim, Sơn Phong, Minh An, Cẩm Phô, Cẩm Hà, Thanh Hà	5

- Đã tổ chức triển khai công tác PCTT năm 2020;
- Thành lập, kiện toàn BCH PCTT&TKCN thành phố; Phân công nhiệm vụ cho từng thành viên; Ban hành Quy chế hoạt động của BCH;
- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, xã/phường triển khai công tác PCTT năm 2020 ở cơ quan, đơn vị, địa phương mình; Thành lập Đội xung kích PCTT cấp xã theo quy định tại Quyết định 08/QĐ-TWPCTT ngày 27/3/2020 của Ban Chỉ đạo trung ương về phòng, chống thiên tai; Xác định nhu cầu và tổ chức mua sắm, trang bị các thiết bị, vật tư, phương tiện cần thiết phục vụ cho công tác PCTT;
- Xây dựng phương án sơ tán, di dời nhân dân ở các vùng có nguy cơ cao, nhất là khu vực ven biển, hải đảo và vùng thấp lụt thường xuyên như: Tân Hiệp, Cẩm An, Cửa Đại, Cẩm Thanh, Cẩm Kim, Cẩm Nam, Minh An, Cẩm Phô, Thanh Hà. Phương án tập trung vào các đối tượng dễ bị tổn thương như: người cao tuổi, trẻ em, người tàn tật, phụ nữ đơn thân đang nuôi con nhỏ hoặc mang thai..., thực hiện sơ tán tại chỗ trong khu dân cư, trường hợp thật cần thiết mới sơ tán về các địa điểm tập trung của Thành phố.
- Kiểm tra các công trình xung yếu, trọng điểm trên địa bàn, xây dựng phương án cụ thể cho từng công trình; Kiểm tra hiện trạng kênh mương, đê, kè, cống điều tiết trên đê phục vụ ngăn mặn tiêu thoát lũ, các khu neo đậu tàu thuyền tránh trú bão; chủ động nạo vét, duy tu bảo dưỡng trước khi xảy ra mưa bão;
- Đối với ngư dân: Thường xuyên theo dõi tình hình thời tiết, thông báo kịp thời cho ngư dân đang sản xuất trên biển biết để chủ động phòng tránh; tổ chức kiểm đếm số lượng tàu thuyền chưa vào bờ khi có ATNĐ, bão xảy ra và kêu gọi về nơi trú ẩn an toàn;
- Vận động nông dân, người nuôi trồng thủy sản có biện pháp bảo vệ sản xuất, kịp thời thu hoạch nông – thủy sản trước khi thiên tai xảy ra nhằm hạn chế thấp nhất thiệt hại;

*** Những biện pháp cụ thể khi thiên tai xảy ra**

I. Ứng phó với ATNĐ, bão

1. Khi ATNĐ, bão xảy ra trên biển Đông (không có nguy cơ ảnh hưởng đến đất liền thành phố)

- Cơ quan thường trực (Phòng Kinh tế): thường xuyên theo dõi, tiếp nhận, xử lý thông tin và tham mưu cho UBND thành phố, Ban chỉ huy PCTT & TCKN thành phố trong công tác chỉ đạo, điều hành.

- Thông báo thông tin về bão, ATNĐ cho ngư dân sản xuất ở trên biển nhằm kịp thời có biện pháp phòng, tránh và tìm về nơi trú ẩn an toàn.

2. Khi ATNĐ, bão có thể ảnh hưởng đến vùng biển của Thành phố

- Cơ quan thường trực (Phòng Kinh tế): thường xuyên theo dõi, tiếp nhận, xử lý thông tin và tham mưu cho UBND thành phố, Ban chỉ huy PCTT & TCKN thành phố trong công tác chỉ đạo, điều hành. Phối hợp cùng Văn phòng HĐND & UBND thành phố tổng hợp và báo cáo kết quả thực hiện cho UBND tỉnh và BCH PCTT & TKCN tỉnh.

- Văn phòng HĐND & UBND thành phố: tham mưu UBND thành phố các văn bản chỉ đạo, điều hành công tác chuẩn bị ứng phó.

-Bộ trí lãnh đạo trực ban, theo dõi và chỉ đạo công tác đối phó. Phân công cán bộ, kiểm tra đôn đốc việc chuẩn bị các phương án phòng tránh.

-Ban hành các văn bản cảnh báo và chỉ đạo các cơ quan, ban ngành và nhân dân thực hiện các phương án, biện pháp phòng chống; Rà soát lại các phương án đã xây dựng để sẵn sàng đối phó.

-Nghiêm cấm tàu thuyền ra khơi. Kiểm đếm tàu thuyền đang hoạt động trên biển, kêu gọi tàu thuyền nhanh chóng vào bờ và tìm nơi ẩn nấp an toàn, sắp xếp việc neo đậu đối với các tàu thuyền đã về bờ;

-Kiểm tra và tiếp tục chặt tỉa các cành cây ở các khu dân cư và đô thị;

-Chỉ đạo Đài truyền thanh – truyền hình, Phòng Văn hóa – Thông tin, Trung tâm VHTT đưa tin kịp thời về bão, ATNĐ và công tác chỉ đạo.

-Tổ chức sơ tán dân khỏi vùng trũng, thấp cửa sông, ven biển, vùng có nguy cơ sạt lở và những nhà không đảm bảo an toàn; trường hợp bão đổ bộ trực tiếp có thể cho học sinh nghỉ học.

-Kiểm tra và tiếp tục chỉ đạo việc chằng chống nhà cửa, kho tàng. Triển khai lực lượng, phương tiện bảo vệ các công trình trọng điểm.

-Không để dân ở lại trên các lồng, bè nuôi trồng thủy, hải sản và trên các tàu thuyền tại nơi neo đậu.

-Trường hợp không chấp hành việc chỉ đạo sơ tán dân thì áp dụng biện pháp cưỡng chế.

-Dùng các cuộc họp không cần thiết để tập trung chỉ đạo đối phó với bão, ATNĐ.

3. Khi ATNĐ, bão có nguy cơ đổ bộ, ảnh hưởng đến đất liền thành phố

- Ban hành các văn bản chỉ đạo đối phó với bão, ATNĐ. Ngừng tất cả các cuộc họp, các công việc chưa cần thiết; tập trung toàn bộ lực lượng triển khai ngay các biện pháp phòng, chống bão, ATNĐ. Các cơ quan, đơn vị, xã/phường triển khai ngay các công việc theo nhiệm vụ được phân công.

- Phối hợp các ngành chức năng kêu gọi tất cả tàu thuyền còn ở trên biển về nơi trú ẩn an toàn. Đối với tàu thuyền đã vào bờ phải neo đậu an toàn tại các khu neo đậu theo quy định của thành phố. Triển khai các biện pháp đối phó, tổ chức cứu hộ, cứu nạn.

- Tiếp tục chỉ đạo các cơ quan phát thanh, truyền thông đưa tin về bão và công tác chỉ đạo.

- Đối với sản xuất nông nghiệp: tổ chức thu hoạch ngay các loại nông sản đã đến kỳ thu hoạch như lúa, rau màu, nuôi trồng thủy sản...

- Thông tin, thông báo thường tình hình bão, ATNĐ để mọi người dân tự tổ chức phòng, tránh tại hộ gia đình, cơ sở sản xuất.

- Tổ chức sơ tán nhân dân ở vùng ven biển, ven sông và nhân dân có nhà ở không kiên cố.

- Đề nghị các ngành, cơ quan cấp trên hỗ trợ ứng cứu khi cần thiết.

- Thực hiện nghiêm túc công tác trực ban, theo dõi, tổng hợp, báo cáo từ xã, phường đến thành phố để báo cáo UBND tỉnh, BCH PCTT & TKCN tỉnh.

4. Khi xảy ra Bão mạnh, siêu bão

- Ngừng tất cả các cuộc họp, các công việc chưa cần thiết; tập trung toàn bộ lực lượng triển khai ngay các biện pháp phòng, chống bão. Các cơ quan, đơn vị, xã/phường triển khai ngay các công việc theo nhiệm vụ được phân công.

- Phối hợp các ngành chức năng kêu gọi tất cả tàu thuyền còn ở trên biển về nơi trú ẩn an toàn. Đối với tàu thuyền đã vào bờ phải neo đậu an toàn tại các khu neo đậu theo quy định của thành phố.

- Đối với sản xuất nông nghiệp: tổ chức thu hoạch ngay các loại nông sản đã đến kỳ thu hoạch như lúa, rau màu, nuôi trồng thủy sản...

- Thông tin, thông báo thường tình hình bão, ATNĐ để mọi người dân tự tổ chức phòng, tránh tại hộ gia đình, cơ sở sản xuất.

- Tổ chức sơ tán nhân dân ở vùng ven biển, ven sông và nhân dân có nhà ở không kiên cố.

- Đề nghị các ngành, cơ quan cấp trên hỗ trợ ứng cứu khi cần thiết.

- Thực hiện nghiêm túc công tác tổng hợp, báo cáo từ xã, phường đến thành phố để báo cáo UBND tỉnh, BCH PCTT & TKCN tỉnh.

5. Phương án sơ tán đối với bão, ATNĐ

a) Cấp độ 3

- Sơ tán các nhân dân trong các nhà cấp 4, nhà tạm, nhà không kiên cố ở những vùng ven biển như Cẩm An, Cửa Đại, Cẩm Thanh về các nhà kiên cố trong khu dân cư hoặc về các điểm sơ tán tập trung của thành phố.

b) Cấp độ 4, 5

- Sơ tán toàn bộ nhân dân các xã/phường ven biển về các điểm sơ tán tập trung của thành phố. Đối với các xã/phường khác tổ chức sơ tán các hộ dân trong các nhà cấp 4, nhà tạm, nhà không kiên cố về các điểm sơ tán trong khu dân cư hoặc điểm sơ tán tập trung của địa phương.

II. Ứng phó với lũ, ngập lụt

UBND các xã/phường căn cứ theo tình hình thực tế khẩn trương triển khai kế hoạch ứng phó với lũ, ngập lụt tại địa phương. Thống kê, đánh giá thiệt hại và tổng hợp, báo cáo về UBND thành phố và BCH PCTT & TKCN thành phố.

1. Cấp độ 1

- Tổ chức rà soát các hộ dân cư vùng thấp trũng, vùng có nguy cơ sạt lở, nhất là các xã/phường: Cẩm Kim, Cẩm Nam, Minh An, Cẩm Phô, Thanh Hà.

- Kiểm tra lại tất cả các khâu theo phương châm “4 tại chỗ”, kịp thời bổ sung, điều chỉnh hợp lý.

2. Cấp độ 2, 3, 4

- Thực hiện sơ tán nhân dân theo kế hoạch đã xây dựng, lưu ý đối với các hộ có người già cả, neo đơn, trẻ em, phụ nữ có thai. Việc sơ tán chỉ thực hiện vào ban ngày và hoàn thành trước 17 giờ.

Trường hợp vượt quá khả năng các xã/phường đề nghị đề Thành phố tổ chức hỗ trợ công tác sơ tán nhân dân.

Đối với các điểm sơ tán thuộc Thành phố: Các cơ quan, đơn vị được phân công triển khai ngay các công việc phục vụ công tác sơ tán như: lương thực, nước uống, chiếu, điện chiếu sáng, vệ sinh, y tế...

- Nghiêm cấm người dân vớt củi, tổ chức đưa đón khách đi lại trong vùng lũ khi mức nước vượt báo động III + 0,5 m; đối với các trường hợp khẩn cấp phải cứu hộ, cứu nạn, cấp cứu thì phải được sự thống nhất của các cấp chỉ huy, đồng thời phải đảm bảo các trang thiết bị cứu hộ, cứu nạn khi thi hành công vụ.

3. Phương án sơ tán đối với ngập lụt

- Khi dự báo mức nước từ báo động II trở lên (1,5 m), tổ chức sơ tán các hộ ở nhà tạm, nhà thấp đến các địa điểm sơ tán tại chỗ (trong khu dân cư) hoặc điểm sơ tán tập trung của địa phương và thành phố.

Trên đây là báo cáo tham luận của UBND thành phố Hội An tại Hội nghị triển khai công tác PCTT&TKCN tỉnh Quảng Nam năm 2020, kính đề nghị Ban Chỉ huy PCTT&TKCN tỉnh quan tâm tổng hợp./.

UBND THÀNH PHỐ HỘI AN